

附件2

4.18

水利部司局文件

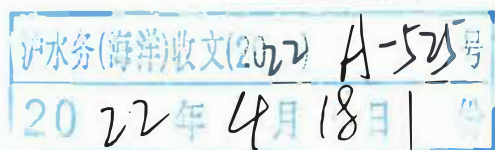
监督安〔2022〕1号

水利部监督司关于印发《水利工程建设安全生产 监督检查问题清单(2022年版)》的通知

部直属各单位：

为进一步强化水利工程建设领域安全生产监督检查，增强检查的针对性、有效性和规范性，水利部监督司组织对《水利工程建设安全生产监督检查问题清单(2021年版)》(办监督〔2021〕207号)进行修订，形成了《水利工程建设安全生产监督检查问题清单(2022年版)》。现印发给你单位，请遵照执行。

附件：水利工程建设安全生产监督检查问题清单(2022年版)



(此页无正文)



抄送：各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局)，新疆生产建设兵团水利局。

水利工程建设安全生产监督检查问题清单（2022年版）

表1. 项目法人（建设单位）安全生产管理违规行为清单

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
(一)	安全管理体系	
1	未建立全员安全生产责任制	一般
2	全员安全生产责任制未明确各岗位责任人员、责任范围和考核标准	一般
3	未建立安全生产责任制落实情况的监督考核机制，或未开展监督考核	一般
4	未建立、健全安全生产规章制度	一般
5	主要负责人未履职	严重
6	主要负责人和安全生产管理人员不具备与所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力	一般
7	主要负责人因未履行安全生产法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故，受刑事处罚或者撤职处分，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，不足五年就担任本行业项目法人的主要负责人	一般
8	未按规定设置安全生产管理机构或者未配备安全生产管理人员	严重
9	其他负责人、安全生产管理机构以及安全生产管理人员未履职	严重
(二)	安全教育培训	
10	未按规定对本单位从业人员进行安全生产教育和培训，或本单位从业人员未经安全生产教育培训合格上岗	一般
11	未按规定对本单位被派遣劳动者、灵活用工人员、实习学生进行安全生产教育和培训，或者未按规定如实告知有关安全生产事项	一般
12	未建立本单位从业人员安全生产教育和培训档案，未如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况	一般
(三)	安全技术管理	
13	未按规定办理工程建设安全监督手续	一般
14	未按规定组织开展安全设施“三同时”工作	一般
15	未提供施工现场及毗邻区域内有关资料；或资料不全，不能做到真实、准确、完整	一般
16	未组织编制保证安全生产的措施方案	一般
17	保证安全生产的措施方案内容不全，或未按规定备案，或未根据安全生产情况变化及时进行调整，并报原备案机关	一般
18	开工前未就落实保证安全生产的措施进行全面系统的布置，包括项目概况、编制依据、安全生产管理机构及相关负责人、安全生产的有关规章制度制定情况、安全生产管理人员及特种作业人员持证上岗情况、生产安全事故的应急救援预案、工程度汛方案和措施等	一般
(四)	安全过程控制	

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
19	未按规定监督检查各参建单位安全生产制度的执行情况、安全技术交底、现场施工安全措施落实情况	一般
20	未组织施工安全设计交底，未组织解决工程建设过程中的重大安全技术问题	一般
21	未在工程承包合同中明确安全生产费用，或未按合同执行	一般
22	调减或挪用批准概算中所确定的水利工程建设有关安全作业环境及安全施工措施等所需费用，或未按合同执行	一般
23	未定期对安全生产费用支付、使用情况进行检查	一般
24	将工程建设项目、生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人	一般
25	未按规定发包拆除、爆破专业工程；或拆除、爆破工程施工15日前，未向水行政主管部门、流域管理机构或者其委托的安全生产监管机构备案	严重
(五)	安全风险分级管控与隐患排查治理	
26	未建立安全风险分级管控制度或者未按照安全风险分级采取相应管控措施	一般
27	未组织开展对重大危险源登记建档，未对辨识出的重大危险源进行安全评估，未编制评估报告；未进行定期检测、监控，或者未告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施	严重
28	未组织绘制四色安全风险空间分布图	一般
29	未按规定组织监理和施工单位对辨识出的重大危险源和风险等级为重大的一般危险源制定管控措施，或管控措施不全面、不具体，或未落实监督检查措施	一般
30	未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，或者重大事故隐患排查治理情况未按规定备案	严重
31	未采取措施消除事故隐患，未如实记录事故隐患排查治理情况或者未向从业人员通报	严重
(六)	防洪度汛与应急管理	
32	有度汛要求的项目，未组织编制、审核、上报工程度汛方案和超标洪水应急预案	严重
33	工程进度不满足度汛要求时未制定和采取相应措施	严重
34	未按照规定制定项目生产安全事故应急救援预案或者未按要求至少每半年组织1次演练	一般
35	项目生产安全事故应急救援预案不具有针对性和操作性，或未按规定报备	一般
36	未对应急救援预案演练效果进行评估；未及时修订应急救援预案	一般
(七)	安全事故处理	
37	未按规定及时如实报告生产安全事故，存在隐瞒不报、谎报或者迟报	严重
38	发生安全生产事故后，主要负责人未立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿	严重

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
39	未采取措施防止事故扩大，或未支持、配合事故抢救，或阻挠和干涉对事故的依法调查处理	一般
40	未按“四不放过”原则对生产安全事故进行处理	一般
41	发生生产安全事故造成人员伤亡、他人财产损失的，拒不承担赔偿责任	一般
(八)	其他	
42	未将工程信息录入水利安全生产采集系统；未按照要求及时在水利安全生产采集系统中上报危险源辨识管控、隐患排查整改情况等	一般
43	未按规定为从业人员办理工伤保险	一般
44	未为现场人员配备必要的劳动防护用品，或人员未正确佩戴使用劳动防护用品	一般
45	与从业人员订立的劳动合同，未载明有关保障从业人员劳动安全、防止职业危害的事项，或与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任	一般
46	委托不具备国家规定资质条件的机构承担安全评价、认证、检测、检验职责，或存在租借资质、挂靠、出具虚假报告等问题	严重
47	对勘察、设计、施工、工程监理等单位提出不符合建设工程安全生产法律、法规和强制性标准规定的要求	严重
48	压缩合同约定的工期	严重
49	故意提供虚假情况，或隐瞒存在的事故隐患以及其他安全问题	严重
50	拒绝、阻碍负有安全生产监督管理职责的部门依法实施监督检查	严重

表2. 勘察（测）设计单位安全生产管理违规行为清单

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
(一)	安全管理体系	
1	未建立全员安全生产责任制	一般
2	全员安全生产责任制未明确各岗位责任人员、责任范围和考核标准	一般
3	未建立安全生产责任制落实情况的监督考核机制，或未开展监督考核	一般
4	未结合本项目实际执行单位的安全生产规章制度	一般
5	未配备专职或者兼职的安全生产管理人员	严重
6	未及时识别本项目适用的安全生产法律、法规、规章、制度和标准	一般
7	超越资质等级许可的范围或者以其他建设工程勘察、设计单位的名义承揽建设工程勘察、设计业务	一般
8	允许其他单位或者个人以本单位的名义承揽建设工程勘察、设计业务；将所承揽的建设工程勘察、设计转包	一般
(二)	勘察设计文件	
9	勘察（测）单位未按照法律、法规和工程建设强制性标准（条文）进行勘察（测），成果不符合强制性标准（条文）规定，或不满足建设工程安全生产的需要	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
10	设计单位未按照法律、法规和工程建设强制性标准（条文）以及勘察成果文件进行设计，未考虑项目周边环境对施工安全的影响	一般
11	未在初步设计报告中设置安全专篇，或安全专篇内容不完善，可操作性差	一般
12	对采用新结构、新材料、新工艺和特殊结构的工程，未在设计报告中提出保障施工作业人员安全和预防生产安全事故的措施建议，或相关措施建议与工程建设实际结合不紧密，针对性不强	一般
13	设计单位未考虑施工安全操作和防护需要，对施工安全重点部位、环节和影响安全的周边环境未在施工图设计中注明；未提出预防生产安全事故的指导意见	一般
14	在编制概算时，未按规定确定安全施工措施费用	一般
15	设计中使用国家明确淘汰的设备和工艺	一般
(三)	勘察设计服务	
16	勘察、设计单位在建设工程施工前未向施工单位和监理单位说明建设工程勘察、设计意图，解释建设工程勘察、设计文件	一般
17	勘察、设计单位未解决施工中出现的与安全生产相关的勘察、设计问题	一般
18	当遇到重大不良地质现象时，未对其产生的原因、地质和可能的危害作出分析判断，或未按规定进行超前地质预报	严重
19	未按规定参与与设计有关的生产安全事故（事件）分析，或未制定相关的整改措施	一般
(四)	其他	
20	未对从业人员进行安全生产教育和培训	严重
21	未按规定开展勘测设计业务范围内的建设项目危险源辨识与风险评估工作，或未对重大危险源和重大风险登记建档，或未及时对相关单位定期检测、评估、监控成果提出处理意见	严重
22	未建立健全并落实安全风险分级管控制度和生产安全事故隐患排查治理制度	严重
23	未按规定为从业人员办理工伤保险	一般
24	设计单位指定建筑材料、建筑构配件的生产厂、供应商	一般
25	未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品	严重
26	故意提供虚假情况，或隐瞒存在的事故隐患以及其他安全问题	严重
27	拒绝、阻碍负有安全生产监督管理职责的部门依法实施监督检查	严重

表3. 监理单位安全生产管理违规行为清单

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
(一)	安全控制体系	
1	超越本单位资质等级许可的业务范围承揽监理业务或未取得相应资质等级证书承揽本项目监理业务	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
2	监理单位转让监理业务	一般
3	允许其他单位或者个人以本单位名义承揽本项目监理业务	一般
4	聘用无相应监理人员资格的人员从事本项目监理业务	一般
5	监理单位未按监理合同，选派满足监理工作要求的总监理工程师、监理工程师和监理员组建项目监理机构，进驻现场	一般
6	未建立全员安全生产责任制	一般
7	全员安全生产责任制未明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容	一般
8	未建立安全生产责任制落实情况的监督考核机制，或未开展监督考核	一般
9	监理单位未结合本项目实际执行单位的安全生产规章制度	一般
10	监理单位未制定、落实适合本项目的安全生产工作制度	一般
11	监理单位未及时识别本项目适用的安全生产法律、法规、规章、制度和标准，或未及时更新	一般
12	总监理工程师未履职	一般
(二)	安全过程控制	
13	未依照法律、法规和工程建设强制性标准（条文）实施监理	严重
14	监理规划内容未包括安全监理方案，未明确安全监理范围、内容、制度和措施，以及人员配备计划和职责	一般
15	未组织设计单位等进行现场设计交底，或未经总监理工程师签字的施工图用于施工	一般
16	未对危险性较大的单项工程编制安全监理实施细则，或未执行监理实施细则	一般
17	未审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案是否符合工程建设强制性标准（条文）	一般
18	发现安全事故隐患未及时要求施工单位整改或者暂时停止施工	严重
19	施工单位拒不整改或者不停止施工，未及时向有关主管部门报告	严重
20	未检查施工单位项目部是否按规定配备专职安全生产管理人员；未检查施工单位项目负责人和专职安全生产管理人员是否按规定持有有效的安全生产考核合格证书；未检查特种（设备）作业人员是否持有有效证件上岗作业	一般
21	未检查是否有施工组织设计施工；危险性较大的单项工程是否有专项施工方案；超过一定规模的危险性较大单项工程的专项施工方案是否按规定组织专家论证、审查擅自施工；是否按批准的专项施工方案组织实施；需要验收的危险性较大的单项工程是否经验收合格转入后续工程施工	一般
22	未检查施工工厂区、施工（建设）管理及生活区、危险化学品仓库是否布置在洪水、雪崩、滑坡、泥石流、塌方及危石等危险区域	一般
23	未检查宿舍、办公用房、厨房操作间、易燃易爆危险品库等消防重点部位安全距离是否符合要求并采取有效防护措施；宿舍、办公用房、厨房操作间、易燃易爆危险品库等建筑构件的燃烧性能等级是否达到 A 级；宿舍、办公用房采用金属夹芯板材时，其芯材的燃烧性能等级是否达到 A 级	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
24	未检查围堰是否符合规范和设计要求；围堰位移及渗流量超过设计要求，是否采取有效管控措施	一般
25	未检查施工现场专用的电源中性点直接接地的低压配电系统是否采用TN-S接零保护系统；发电机组电源是否与其他电源互相闭锁，并列运行；外电路的安全距离不符合规范要求时是否按规定采取防护措施	一般
26	未检查达到或超过一定规模的作业脚手架和支撑脚手架的立杆基础承载力是否符合专项施工方案的要求，是否有明显沉降；立杆是否采用搭接（作业脚手架顶步距除外）；是否按专项施工方案设置连墙件	一般
27	未检查爬模、滑模和翻模施工脱模或混凝土承重模板拆除时，混凝土强度是否达到规定值	一般
28	未检查运输、使用、保管和处置雷管炸药等危险物品是否符合安全要求	一般
29	未检查起重机械是否配备荷载、变幅等指示装置和荷载、力矩、高度、行程等限位、限制及连锁装置；同一作业区两台及以上起重设备运行是否制定防碰撞方案；隧洞竖（斜）井或沉井、人工挖孔桩井载人（货）提升机械是否设置安全装置，安全装置是否灵敏	一般
30	未检查大中型水利水电工程金属结构施工采用临时钢梁、龙门架、天锚起吊闸门、钢管前，是否对其结构和吊点进行设计计算、履行审批审查验收手续，是否进行相应的负荷试验；闸门、钢管上的吊耳板、焊缝是否经检查检测和强度验算投入使用	一般
31	未检查断层、裂隙、破碎带等不良地质构造的高边坡，是否按设计要求及时采取支护措施或未经验收合格即进行下一梯段施工；深基坑土方开挖放坡坡度是否满足其稳定性要求，是否采取加固措施	一般
32	未检查遇到下列九种情况之一，是否按有关规定及时进行地质预报并采取相应措施：1.隧洞出现围岩不断掉块，洞室内灰尘突然增多，喷层表面开裂，支撑变形或连续发出声响。2.围岩沿结构面或顺裂隙错位、裂缝加宽、位移速率加大。3.出现片帮、岩爆或严重鼓胀变形。4.出现涌水、涌水量增大、涌水突然变浑浊、涌沙。5.干燥岩质洞段突然出现地下水流，渗水点位置突然变化，破碎带水流活动加剧，土质洞段含水量明显增大或土的形状明显软化。6.洞温突然发生变化，洞内突然出现冷空气对流。7.钻孔时，钻进速度突然加快且钻孔回水消失，经常发生卡钻。8.岩石隧洞掘进机或盾构机发生卡机或掘进参数、掘进载荷、掘进速度发生急剧的异常变化。9.	一般
33	未检查断层及破碎带缓倾角节理密集带岩溶发育地下水丰富及膨胀岩体地段和高地应力区等不良地质条件洞段开挖是否根据地质预报针对其性质和特殊的地质问题制定专项保证安全施工的工程措施	一般
34	未检查隧洞IV类、V类围岩开挖后，支护是否紧跟掌子面	一般
35	未检查洞室施工过程中，是否对洞内有毒有害气体进行检测、监测；有毒有害气体达到或超过规定标准时，是否采取有效措施	一般
36	未检查蜗壳、机坑里衬安装时，搭设的施工平台（组装）投入使用前是否进行验收；在机坑中进行电焊、气割作业（如水机室、定子组装、上下机架组装）时，是否设置隔离防护平台或铺设防火布，现场是否配备消防器材	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
37	未检查水上作业是否按规定设置必要的安全作业区或警戒区；水上作业施工船舶施工安全工作条件不符合船舶使用说明书和设备状况，是否停止施工；挖泥船的实际工作条件大于《疏浚与吹填工程技术规范》（SL 17—2014）表5.7.9中所列数值，是否停止施工	一般
38	有度汛要求的建设项目，未检查是否按规定制定度汛方案和超标准洪水应急预案；工程进度不满足度汛要求时是否制定和采取相应措施；位于自然地面或河水位以下的隧洞进出口是否按施工期防洪标准设置围堰或预留岩坎	一般
39	未检查氨压机车间控制盘柜与氨压机是否隔离布置；是否设置、配备固定式氨气报警仪和便携式氨气检测仪；是否设置应急疏散通道并明确标识	一般
40	未检查排架、井架、施工电梯、大坝廊道、隧洞等出入口和上部有施工作业的通道，是否按规定设置防护棚	一般
41	未检查混凝土（水泥石、水泥稳定土）拌合机、TBM及盾构设备刀盘检修时是否切断电源，开关箱是否上锁，是否有人监管	一般
42	未检查施工单位作业人员进入新的岗位或者新的施工现场前的安全生产教育培训情况，未检查上岗人员是否考核合格	一般
43	未监督施工单位是否将列入合同的安全措施费用按照合同约定专项使用	一般
44	未检查特种设备是否按规定经有相应资质的检验检测机构检验合格后投入使用；未核查施工现场施工起重机械、整体提升脚手架和模板等自升式架设施和安全设施的验收等手续	一般
45	未检查施工单位从业人员劳动防护用品是否符合国家标准或者行业标准	一般
46	未检查施工单位作业人员是否遵守安全施工强制性标准（条文）、规章制度和操作规程，正确使用安全防护用具、机械设备	一般
47	未检查重大危险源是否登记建档，进行定期检测、评估、监控，并制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施	一般
48	未检查施工单位是否在施工现场入口、施工起重机械、临时用电设施、脚手架、出入通道口、楼梯口、电梯井口、孔洞口、桥梁口、隧道口、基坑边沿、爆破物及有害危险气体和液体存放处等危险部位，设置明显的安全警示标志	一般
49	未检查施工单位负责项目管理的技术人员是否在施工前对有关安全施工的技术要求向施工作业班组、作业人员作出详细说明，并由双方签字确认	一般
50	未检查施工单位生产安全事故应急救援预案制定和演练情况；未按规定检查应急救援物资和器材的配备情况	一般
(三)	其他	
51	监理单位未为现场监理人员配备必要的劳动防护用品，或监理人员未正确佩戴使用劳动防护用品	严重
52	未按照国家的有关规定为工程现场监理人员购买工伤保险及其他有关险种	一般
53	故意提供虚假情况，或隐瞒存在的事故隐患以及其他安全问题	严重

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
54	拒绝、阻碍负有安全生产监督管理职责的部门依法实施监督检查	严重

表4. 施工单位安全生产管理违规行为清单

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
(一)	安全管理体系	
1	企业未取得安全生产许可证承接项目，转让、冒用或伪造安全生产许可证，或安全生产许可证过期、失效、被吊销期间所承接的项目仍在施工作业	严重
2	企业超出资质等级许可的范围承揽工程	严重
3	总承包单位将工程主体结构分包给其他单位施工	一般
4	总承包单位未对分包单位的安全生产进行统一管理；未在分包合同中明确各自的安全生产权利、义务	一般
5	项目主要负责人未履职	一般
6	项目其他负责人、专职安全生产管理人员未履职	一般
7	未建立全员安全生产责任制	一般
8	全员安全生产责任制未明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容	一般
9	未建立安全生产责任制落实情况的监督考核机制，或未开展监督考核	一般
10	未结合项目实际执行单位的安全生产规章制度；未按项目实际执行企业编制的安全操作规程或补充安全操作规程	一般
11	未按规定设置安全生产管理机构或未按规定配备专职安全生产管理人员	严重
12	未按合同规定提取安全生产措施费用；未按规定范围使用安全管理措施费用	一般
13	施工现场作业人员未遵守安全规章制度和操作规程，未正确使用安全防护用具	一般
(二)	安全教育培训	
14	施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员未按规定持有效的安全生产考核合格证书	严重
15	特种（设备）作业人员未持有效证件上岗作业	严重
16	未按规定对从业人员、被派遣劳动者、灵活用工人员及实习学生进行安全生产教育和培训，或者未按规定如实告知有关的安全生产事项	一般
17	未对进入新的岗位或者新的施工现场的作业人员进行教育培训	一般
18	未经安全生产教育培训合格的从业人员上岗作业	一般
19	未如实记录安全生产教育和培训情况	一般
(三)	设备设施管理	
20	使用或租用不合格的机械设备、施工机具或构配件；未对进入施工现场的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件进行查验	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
21	未明确专人管理施工现场的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件；未定期进行检查、维修和保养；未建立相应的资料档案	一般
22	起重机械未按规定经有相应资质的检验检测机构检验合格后投入使用	严重
23	起重机械未配备荷载、变幅等指示装置和荷载、力矩、高度、行程等限位、限制及连锁装置	严重
24	同一作业区两台及以上起重设备运行未制定防碰撞方案，且存在碰撞可能	严重
25	载人提升机械未按规定设置安全装置，未定期校验或未保持灵敏可靠	一般
26	未在显著位置设置特种设备使用登记标志、定期检验标志	一般
27	对因建设工程施工可能造成损害的毗邻建筑物、构筑物和地下管线等，未采取专项防护措施	一般
28	运输、使用、保管和处置雷管炸药等危险物品不符合安全要求	严重
29	滑模施工的配电装置、紧急断电装置不符合要求	一般
30	人货两用的施工升降机在使用时，人货混装	一般
31	各种施工设备、机器传动与转动的露出部分未按照要求设置安全防护装置	一般
32	设备检修时未切断电源，或未悬挂“有人检修，禁止合闸”的警示标志	一般
33	混凝土（水泥石、水泥稳定土）拌合机、TBM及盾构设备刀盘检、维修时未切断电源或开关箱未上锁、无人监管	严重
34	安全电压供电电路中的电源变压器采用自耦变压器	一般
35	未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，或未监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用	严重
36	使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备	严重
(四)	施工作业管理	
37	爬模、滑模和翻模施工脱模或混凝土承重模板拆除时，混凝土强度未达到规定值	严重
38	拆除工程的施工未设置安全警示标志，未设专人监护；施工前，未切断或迁移水、电、气、热等管线	一般
39	采用机械或人工方法拆除建筑物时，未遵守自上而下的程序；或先拆除承重结构，再拆除非承重结构；或数层同时拆除	一般
40	生产作业场所常见生产性粉尘、有毒物质在空气中允许浓度及限值超标	一般
41	施工工厂区、施工（建设）管理及生活区、危险化学品仓库布置在洪水、雪崩、滑坡、泥石流、塌方及危石等危险区域	严重
42	当砂石料堆起拱堵塞时，作业人员直接站在料堆上进行处理	一般
43	危险性较大的单项工程无专项施工方案	严重
44	超过一定规模的危险性较大单项工程的专项施工方案未按规定组织专家论证、审查擅自施工	严重
45	危险性较大的单项工程未按批准的专项施工方案组织实施；无专职安全管理人员现场监督	严重
46	需要验收的危险性较大的单项工程未经验收合格转入后续工程施工	严重

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
47	未按规定组织开展安全技术交底	一般
48	无施工组织设计施工；或施工组织设计中未编制安全技术措施	严重
49	电气设备安装的高压试验现场未设置围栏，未悬挂警告标志。高压试验设备外壳接地不规范	一般
50	施工现场专用的电源中性点直接接地的低压配电系统未采用TN-S接零保护系统	严重
51	发电机组电源未与其他电源互锁，并列运行	严重
52	开关箱未按规定安装漏电保护器	严重
53	保护导体（PE）上装设开关或熔断器；或利用输送可燃液体（气体）或燃烧性气体金属管道作为电器设备的接地保护导体（PE）	一般
54	施工用电线路穿越道路或易受机械损伤的场所，未按规定做好防护	一般
55	外电线路的安全距离不符合规范要求且未按规定采取防护措施	严重
56	达到或超过一定规模的作业脚手架和支撑脚手架的立杆基础承载力不符合专项施工方案的要求，且已有明显沉降；立杆采用搭接（作业脚手架顶步距除外）；未按专项施工方案设置连墙件	严重
57	围堰不符合规范和设计要求；围堰位移及渗流量超过设计要求，且无有效管控措施	严重
58	施工现场的主要道路未进行硬化处理。裸露的场地和堆放的土方未采取覆盖、固化或绿化等措施	一般
59	焊接、切割、烘烤或加热等动火作业前，未对作业现场或作业下方的可燃物进行清理；作业现场及其附近无法移走的可燃物未采用不燃材料对其覆盖或隔离；在贮存易燃易爆液体、气体等的库区内从事焊割作业；动火作业场所未按规定配备消防器材	一般
60	在具有火灾、爆炸危险的场所使用明火	一般
61	宿舍、办公用房、厨房操作间、易燃易爆危险品库等消防重点部位未按规定设置消防设施，安全距离不符合要求且未采取有效防护措施，建筑构件的燃烧性能等级未达到A级。宿舍、办公用房采用金属夹芯板材时，其芯材的燃烧性能等级未达到A级	严重
62	蜗壳、机坑里衬安装时，搭设的施工平台（组装）未经检查验收投入使用。在机坑中进行电焊、气割作业（如水机室、定子组装、上下机架组装）时，未设置隔离防护平台或铺设防火布，现场未配备消防器材	严重
63	易燃易爆危险品库房、可燃材料堆场及其加工场、其他临时用房、固定动火作业场、临时设施与在建工程的防火间距不符合规定	一般
64	使用减压器及其他附件缺损的氧气瓶；使用乙炔专用减压器、回火防止器及其他附件缺损的乙炔瓶	一般
65	土方开挖未遵循自上而下的原则；深基坑土方开挖放坡坡度不满足其稳定性要求且未采取加固措施	严重
66	断层、裂隙、破碎带等不良地质构造的高边坡，未按设计要求及时采取支护措施或未经验收合格即进行下一梯段施工	严重
67	水工建筑物岩石基础开挖采用自下而上造成岩体倒悬的开挖方式	一般
68	竖井或斜井中的锚喷支护作业的井口防护措施不符合要求	一般
69	斜井、竖井自上而下扩大开挖时，无防止导井堵塞和人员坠落的措施；运送施工材料或出渣时人、物混运；当施工人员从爬梯上下竖井时，运输施工材料或出渣	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
70	在支护结构未达到设计强度前进行基坑开挖时，在设计预计的滑（破）裂面范围内堆载	一般
71	洞室施工过程中，未对洞内有毒有害气体和粉尘进行检测、监测；有毒有害气体和粉尘达到或超过规定标准时未采取有效措施	严重
72	遇到下列九种情况之一，未按有关规定及时进行地质预报并采取措 施：1. 隧洞出现围岩不断掉块，洞室内灰尘突然增多，喷层表面开 裂，支撑变形或连续发出声响。2. 围岩沿结构面或顺裂隙错位、裂 缝加宽、位移速率加大。3. 出现片帮、岩爆或严重鼓胀变形。4. 出 现涌水、涌水量增大、涌水突然变浑浊、涌沙。5. 干燥岩质洞段突 然出现地下水流，渗水点位置突然变化，破碎带水流活动加剧，土 质洞段含水量明显增大或土的形状明显软化。6. 洞温突然发生变 化，洞内突然出现冷空气对流。7. 钻孔时，钻进速度突然加快且钻 孔回水消失，经常发生卡钻。8. 岩石隧洞掘进机或盾构机发生卡机 或掘进参数、掘进载荷、掘进速度发生急剧的异常变化。9. 突然出	严重
73	断层及破碎带缓倾角节理密集带岩溶发育地下水丰富及膨胀岩体地 段和高地应力区等不良地质条件洞段开挖未根据地质预报针对其性 质和特殊的地质问题制定专项保证安全施工的工程措施	严重
74	隧洞IV类、V类围岩开挖后，支护未紧跟掌子面	严重
75	排架、井架、施工电梯、大坝廊道、隧洞等出入口和上部有施工作 业的通道，未按规定设置防护棚	严重
76	进行爆破、吊装、动火、临时用电等危险作业，未安排专门人员进 行现场安全管理	严重
77	无爆破设计，或未按爆破设计作业	一般
78	爆破工程施工前，未制定施工安全与施工现场管理的规章制度	一般
79	洞内电力起爆主线未与照明及动力线分两侧架设	一般
80	采用电力起爆方法，装炮时距工作面30m以内未断开电源	一般
81	地下开挖，洞内空气含沼气或二氧化碳浓度超过1%时，进行爆破作 业	一般
82	水上作业未按规定设置必要的安全作业区或警戒区；水上作业施工 船舶施工安全工作条件不符合船舶使用说明书和设备状况，未停止 施工；挖泥船的实际工作条件大于《疏浚与吹填工程技术规范》 (SL 17—2014)表5.7.9中所列数值，未停止施工	严重
83	高处作业的安全防护不符合规定	一般
84	陡坡上的滑模施工，未设置除牵引钢丝绳以外的防止其自由下滑的 保险装置；采用卷扬机牵引时，卷扬机未设置安全可靠的地锚	一般
85	大中型水利水电工程金属结构施工采用临时钢梁、龙门架、天锚起 吊闸门、钢管前，未对其结构和吊点进行设计计算、履行审批审查 验收手续，未进行相应的负荷试验；闸门、钢管上的吊耳板、焊缝 未经检查检测和强度验算投入使用	严重
86	存在有害气体、高温等作业区，未做专项通风设计；未设置监测装 置	一般
87	未在施工现场入口处、施工起重机械、临时用电设施、脚手架、出 入通道口、楼梯口、电梯井口、孔洞口、桥梁口、隧道口、基坑边 沿、爆破物及有害危险气体和液体存放处等危险部位，设置明显的 安全警示标志；或安全警示标志不符合国家标准	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
88	各类洞（孔）口、沟槽未设有固定盖板，在洞（孔）口边未设置防护栏杆；电梯井、闸门井、门槽、电缆竖井等的井口未设有临时防护盖板或设置围栏	一般
89	砂石料输送皮带的前后未设置事故开关，或未设明显标志	一般
90	交通频繁的施工道路、交叉路口未按规定设置警示标志或信号指示灯；道路的坡度、宽度和人行通道等不符合规范要求	一般
91	进入蝴蝶阀和球阀、钢管内检查或工作时，未关闭油源，未投入机械锁锭，未悬挂上“有人工作，禁止操作”警示标志，未设专人监护	一般
92	尾水管、蜗壳内和水轮机过流面进行环氧砂浆作业时，未配防火、防毒设施，未设置安全防护栏杆和警告标志	一般
93	引水及尾水系统、机组内部检查未按照规定配备3人以上参加，未配备通信及便携式照明器具。进入引水及尾水流道、压力管道、尾水管、蜗壳和发电机风洞内部时，未留人员在入口处守候	一般
94	氨压机车间控制盘柜与氨压机未隔离布置；未设置、配备固定式氨气报警仪和便携式氨气检测仪；未设置应急疏散通道并明确标识	严重
(五)	安全风险分级管控与隐患排查治理	
95	未建立安全风险分级管控制度或未按照安全风险分级采取相应的管控措施	严重
96	未开展危险源辨识和安全风险评价	一般
97	重大危险源和风险等级为重大风险的一般危险源未登记建档；未定期检测、评估、监控	严重
98	重大危险源和风险等级为重大风险的一般危险源未在醒目位置设置安全风险公告栏；未制定应急预案；未告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施	一般
99	未采取措施消除事故隐患	严重
100	未按规定开展安全生产经常性、定期和专项检查	严重
101	未如实记录事故隐患排查治理情况或者未向从业人员通报	严重
(六)	防洪度汛与应急管理	
102	有度汛要求的建设项目未按规定制定度汛方案和超标准洪水应急预案	严重
103	工程进度不满足度汛要求未制定和采取相应措施	严重
104	位于自然地面或河水位以下的隧洞进出口未按施工期防洪标准设置围堰或预留岩坎	严重
105	未根据项目施工特点制定施工现场生产安全事故救援应急预案；未将安全生产事故应急救援预案备案；应急救援预案未向本单位从业人员公布	一般
106	未按规定定期组织开展应急救援预案演练	严重
107	未对应急救援预案演练效果进行评估；未及时修订应急救援预案	一般
108	施工总承包单位和分包单位未按规定配备应急救援人员，配备救援器材、设备	一般
109	未建立应急值班制度，或未配备应急值班人员	一般

序号	安全生产管理违规行为	问题定性
110	事故发生后主要负责人不立即组织救援或者在事故调查处理期间擅离职守	严重
111	事故发生后，存在迟报、漏报或者瞒报行为；或者故意破坏事故现场，毁坏有关证据	一般
(七)	其他	
112	未按规定投保安全生产责任保险	一般
113	未参加工伤保险，未为从业人员缴纳保险费；未为施工现场从事危险作业的人员办理意外伤害保险	一般
114	与从业人员订立的劳动合同，未载明有关保障从业人员劳动安全、防止职业危害的事项，或与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任	一般
115	故意提供虚假情况，或隐瞒存在的事故隐患以及其他安全问题	一般
116	拒绝、阻碍负有安全生产监督管理职责的部门依法实施监督检查	严重
117	关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息	严重
118	将各类垃圾和油水混合物直接排入江、河、湖、库中	一般